

ÓRGÃO: Secretaria Municipal de Gestão da Cidade Infraestrutura - SMGCI

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 04/2026

DATA DE ELABORAÇÃO: 08/05/2026

Conforme disposto na Lei Federal nº. 14.133/2021 e suas alterações, em especial no Art. 18, nos incisos I a XIII do §1º, bem como no Decreto Municipal nº. 872/2024 e suas alterações, as contratações públicas devem ser precedidas de Estudos Técnicos Preliminares (ETP's).

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica, econômica e jurídica da contratação, servindo de base para a elaboração do termo de referência, projeto básico ou plano de trabalho, os quais somente serão desenvolvidos caso a contratação seja considerada viável.

Com o objetivo de subsidiar adequadamente a elaboração do ETP, é fundamental realizar a análise dos normativos aplicáveis (normas, regras, preceitos e legislações) que disciplinam os materiais, equipamentos ou serviços a serem contratados, conforme sua natureza. Além disso, é importante examinar contratações anteriores de objeto semelhante, com a finalidade de identificar inconsistências ou falhas ocorridas nas fases de planejamento, seleção do fornecedor e execução contratual, promovendo, assim, o aperfeiçoamento do processo e a mitigação de riscos futuros.

1 - DESCRIÇÃO DO OBJETO

O objeto deste ETP é a contratação de empresa especializada para executar a obra de ampliação da pista de skate do Parque Santa Felícia (Fase 1) localizado na Rua Miguel João esquina com a Rua Alberto Lanzoni, Santa Felícia, São Carlos/SP.

2 - CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO

Considerando a natureza das intervenções previstas, o objeto da presente contratação classifica-se, quanto à sua natureza, como obra comum de engenharia, nos termos do art. 6º, inciso XII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

A contratação não se limita à prestação de serviços de manutenção, adequação ou adaptação com mera preservação das características originais do bem, mas envolve a ampliação e requalificação de equipamento público existente, com intervenção física no espaço urbano e alteração das condições de uso da área, enquadrando-se, portanto, no conceito de obra de engenharia.

Quanto ao grau de complexidade, trata-se de obra comum de engenharia, uma vez que os serviços previstos são usuais no mercado da construção civil, possuem métodos executivos convencionais e podem ser objetivamente especificados quanto aos padrões de desempenho, qualidade, materiais, quantidades e critérios de execução. Ademais, a estimativa de custos foi elaborada com base em projeto básico e planilha orçamentária, com composições oriundas de tabelas referenciais oficiais, tais como SINAPI, CDHU, SIURB e FDE, o que reforça a possibilidade de definição objetiva do objeto e de comparação das propostas.

Não se verifica, no caso, a presença de alta heterogeneidade, complexidade técnica excepcional, solução singular, tecnologia restrita ou necessidade de avaliação técnica especializada que justifique o enquadramento como obra especial de engenharia.

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A pista de skate do bairro Santa Felícia é um importante ponto de encontro para a comunidade, oferecendo um espaço público de qualidade para a prática esportiva e a socialização. Atualmente, a pista recebe um grande número de skatistas e moradores da região, que buscam lazer, saúde e desenvolvimento de habilidades.

Apesar dos recentes reparos, a pista ainda apresenta algumas deficiências que comprometem a experiência dos usuários e a segurança do local. Diante desse cenário, e considerando a emenda parlamentar destinada pelo Deputado Nilto Tatto, a pedido da vereadora Raquel Auxiliadora, foi realizado um estudo técnico detalhado para identificar as necessidades mais urgentes e elaborado um projeto de melhorias completo.

As intervenções previstas visam garantir um espaço mais adequado e atrativo para a prática do skate, promovendo a inclusão social, o desenvolvimento do esporte na região e a valorização do patrimônio público.

4 - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Está previsto investimento no PPA (Plano Plurianual) e LDO (Lei de Diretrizes Orçamentárias), Órgão 16 - Secretaria Municipal de Gestão da Cidade e Infraestrutura, através do Programa 2060 - Execução e/ou Requalificação de Obras Urbanas e de Edificações (Fonte 5 - Repasse Federal realizado através da Emenda Parlamentar destinada pelo Deputado Nilto Tatto a pedido da vereadora Raquel Auxiliadora). Ficha Orçamentária nº 547 (16.01.16.451.2060.2.095.4.4.90.51.05.1100000).

5 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para participação no certame, as empresas interessadas deverão apresentar, para efeito de comprovação de sua qualificação técnica, a documentação especificada a seguir:

- a) Registro ou inscrição da empresa e do(s) responsável(is) técnico(s) no Conselho Profissional Competente;
- b) Comprovação de possuir, em seu quadro permanente, profissional(ais) competente(s) detentor(es) de atestado(s) e certidão(ões) de responsabilidade técnica de elaboração de serviço(s) correlato(s) ao de maior relevância;
- c) A(s) certidão(ões) e atestado(s) apresentados deverão conter o nome do contratado e do contratante, a identificação do objeto do contrato (tipo ou natureza do serviço), a localização do serviço e a descrição dos serviços executados;
- d) Somente serão aceitos atestado(s) e certidão(ões) fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, devidamente certificados pelo Conselho Profissional Competente, da região onde foram executados os serviços:
 - Em nome da empresa, devidamente registrado no referido Conselho, conforme súmula 24 do TCE-SP, que comprove o desempenho técnico-operacional em atividades pertinentes e compatíveis com o objeto da licitação.
 - Em nome de profissional pertencente ao quadro da empresa, devidamente acervado no referido Conselho, conforme súmula 23 do TCE-SP que comprove o desempenho técnico operacional em atividades pertinentes e compatíveis com o objeto da licitação.

6 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Dentre as possibilidades de levantamento de mercado descritas no inciso IV do Art. 54 do Decreto Municipal nº 872/2024 que enumera as fontes válidas para a pesquisa de preços, optou-se por adotar "As Tabelas de Referência Oficiais" em função da confiabilidade e da disponibilidade (SINAPI, CDHU, SIURB, FDE, etc.). As demais opções não se mostraram viáveis por falta de oferta, como a consulta ao "Portal Nacional de Compras Públicas - PNCP" e as "Contratações Similares da Administração Pública", assim como a "Pesquisa direta com fornecedores" que peca pela morosidade em função do tempo de resposta dos consultados além de apresentar uma confiabilidade duvidosa dos poucos que respondem às pesquisas.

6.1. Identificação do agente pela pesquisa

A pesquisa foi realizada pelo engenheiro civil Dário Nascimento, da Empresa SETEE - Serviços Técnicos Especializados Ltda., para elaboração da "Planilha Orçamentária" e "Cadernos de Encargos", com base em critérios de isonomia, adequação técnica e compatibilidade de mercado, garantindo a idoneidade dos valores referências utilizadas. O levantamento ocorreu no mês de março de 2026, em conformidade com o disposto no art. 52, inciso II, do Decreto Municipal nº 872/2024 e suas alterações.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Foi estimado a quantidade de serviços conforme o projeto básico, apresentado na planilha resumo a seguir:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QTD
2	CANTEIRO DE OBRAS / TAPUME / PLACA DE OBRA	M2	6,00
3	CORTE DE ARVORES / DEMOLIÇÕES	M3	9,82
4	INSTALAÇÕES ELÉTRICAS - PISTA DE SKATE EXISTENTE	M3	14,85
5	AMPLIAÇÃO PISTA DE SKATE	M3	39,92
7	BEBEDOURO PCD - 1 UNIDADES	UN	1,00
8	PAISAGISMO	UN	1,00
9	LIMPEZA	M2	684,00

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação, **acompanhada dos preços unitários referenciais**, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, serão disponibilizados no processo eletrônico nº 32.717/2025.

A estimativa do valor de contratação será obtida através da multiplicação das quantidades estimadas pelos custos unitários obtidos em tabelas oficiais acrescido do BDI – Benefícios e Despesas Indiretas. Com a elaboração dos documentos técnicos mais detalhados após a aprovação deste Estudo Técnico Preliminar os valores poderão sofrer ajustes, tendo em vista que aqui são apresentados valores estimados em caráter preliminar.

O valor estimado para esta contratação encontra-se na planilha resumo, a seguir:

ITEM	DESCRIÇÃO	PREÇO
2	CANTEIRO DE OBRAS / TAPUME / PLACA DE OBRA	15.989,10
3	CORTE DE ARVORES / DEMOLIÇÕES	8.580,06
4	INSTALAÇÕES ELÉTRICAS - PISTA DE SKATE EXISTENTE	59.141,74
5	AMPLIAÇÃO PISTA DE SKATE	216.516,89
7	BEBEDOURO PCD - 1 UNIDADES	16.684,61
8	PAISAGISMO	485,72
9	LIMPEZA	3.720,96
TOTAL		321.119,08

9 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

O objeto consiste na execução da ampliação da pista de skate do Parque Santa Felícia, contemplando conjunto harmônico de intervenções em bem imóvel público, tais como movimentação e compactação de solo, execução de elementos em concreto armado, alvenaria estrutural, acabamentos, instalações elétricas e de iluminação, sistema de aterramento/SPDA, bebedouro PCD, drenagem e paisagismo.

10 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Conclui-se que o não parcelamento da contratação da empresa especializada para a execução da ampliação da pista de skate do parque Santa Felícia é tecnicamente justificado, pois o objeto constitui solução integrada e operacionalmente indivisível, envolvendo curto prazo de execução e o baixo custo da obra.

O fracionamento poderia comprometer a eficiência da execução, gerar conflitos de responsabilidade e aumentar custos administrativos e operacionais.

Assim, a contratação em lote único revela-se mais vantajosa e adequada ao interesse público, em conformidade com o art. 47 da Lei nº 14.133/2021 e com os princípios da eficiência e da economicidade.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Até o momento, não foram realizadas contratações semelhantes a esta no âmbito desta Administração Pública.

12 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação de empresa para ampliação da pista de skate do Parque Santa Felícia, foi identificada durante o levantamento das metas e objetivos previstos para o ano de 2026 e foi devidamente apontado no PCA (Plano de Contratações Anual), de acordo com a Lei Federal nº 14.133/2021.

13 - RESULTADOS PRETENDIDOS

Deseja-se obter obras que sejam executadas com eficiência e qualidade, atendendo a necessidade e ao objetivo principal, estabelecidos nos itens 3 e 9 deste ETP.

14 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

As providências administrativas e operacionais necessárias à regularidade do procedimento e à adequada execução do objeto compreendem, inicialmente, a submissão do Estudo Técnico Preliminar e do Cadernos de encargos à autoridade competente, para fins de autorização formal do processo licitatório, em conformidade com o fluxo interno da Secretaria Municipal de Justiça.

Prevê-se, ainda, a designação formal dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, assegurando-se, quando necessário, a capacitação específica para o adequado acompanhamento da execução contratual. Complementarmente, serão adotadas as providências administrativas internas pertinentes, incluindo a juntada da solicitação de compra, mapa de cotação, quando couber, a atualização e organização dos documentos processuais, a emissão de parecer jurídico, quando aplicável, e a prévia análise da Controladoria, se exigida pelas normas e procedimentos internos da Administração.

15 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

Os impactos ambientais são limitados a destinação dos entulhos gerados na obra, que deverá ser de acordo com o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos.

16 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Conclui-se que a contratação de empresa especializada para realização da ampliação da pista de skate do Parque Santa Felícia, no Município de São Carlos, é **tecnicamente adequada, economicamente vantajosa e juridicamente viável**.

Dessa forma, o Estudo Técnico Preliminar demonstra a conformidade da contratação com os princípios da eficiência, economicidade, planejamento e desenvolvimento sustentável previstos na Lei nº 14.133/2021, estando o processo apto a prosseguir para as fases subsequentes.

17 - APÊNDICES

Este documento possui apêndices anexos.

18- RESPONSÁVEIS

Fabio Januário Gonçalves dos Santos
Diretor do Departamento de Contratações do Eixo
Urbanístico
Responsável pela Elaboração

Marcos José Martinez
Engenheiro Civil - SMGCI
Responsável Técnico

Leonardo Lázaro Silva
Secretário Municipal de Gestão da Cidade e Infraestrutura
Ordenador de Despesas

APÊNDICE A – Análise dos riscos

A.1. Mapa de risco (Art. 18, inciso X da Lei Federal nº 14.133/21)

Objeto: Contratação de empresa especializada para a ampliação da pista de skate do Parque Santa Felícia (Fase 1) localizado na Rua Miguel João esquina com a Rua Alberto Lanzoni, Santa felícia, São Carlos/SP.

Risco	Dano/Consequência	Probabilidade (1 a 5)	Impacto (1 a 5)	Classificação (P x I)	Ação Preventiva	Ação de Contingência (se o risco ocorrer)
Projeto básico incompleto ou com falhas	Retrabalho, aditivos contratuais, atraso na execução	3	5	Alto	Elaboração de projeto básico detalhado com revisão técnica e validação prévia	Revisão do projeto durante a execução e ajustes pontuais com justificativa técnica
Subestimação de custos	Insuficiência orçamentária e paralisação da obra	3	5	Alto	Utilização de tabelas oficiais (SINAPI/CDHU) e memória de cálculo detalhada	Reprogramação orçamentária e eventual suplementação de recursos
Baixa qualificação técnica da empresa contratada	Execução inadequada, baixa qualidade e riscos à segurança	2	5	Alto	Exigência de qualificação técnica compatível e análise rigorosa dos atestados	Aplicação de penalidades contratuais e eventual rescisão
Atraso na execução da obra	Prejuízo ao interesse público e aumento de custos indiretos	3	4	Alto	Estabelecimento de cronograma físico-financeiro realista e fiscalização contínua	Aplicação de sanções contratuais e reprogramação do cronograma
Interferências climáticas	Paralisação temporária da obra e atraso no cronograma	4	3	Alto	Planejamento da execução considerando períodos climáticos	Ajustes no cronograma sem prejuízo ao objeto
Problemas na execução (falhas construtivas)	Necessidade de refazimento de serviços e aumento de custos	3	4	Alto	Fiscalização técnica contínua e exigência de boas práticas de engenharia	Correção imediata dos serviços com ônus da contratada
Acidentes de trabalho no canteiro	Responsabilização da Administração e paralisação da obra	2	5	Alto	Exigência de cumprimento das normas de segurança (NRs) e uso de EPIs	Adoção de medidas corretivas imediatas e apuração de responsabilidades
Impactos ambientais (destinação inadequada de resíduos)	Penalidades ambientais e danos ao meio ambiente	2	4	Médio	Exigência de plano de gerenciamento de resíduos	Correção da destinação e responsabilização da contratada

Interferência de terceiros ou vandalismo	Danos à obra e atrasos	2	3	Médio	Isolamento adequado da área e sinalização	Reparação dos danos e reforço na segurança
Falhas na fiscalização contratual	Execução inadequada sem correções tempestivas	2	5	Alto	Designação de fiscal capacitado e acompanhamento sistemático	Reforço na equipe de fiscalização e correção dos desvios identificados

A classificação do risco foi estabelecida com base na análise combinada entre probabilidade e impacto, sendo considerados **riscos altos aqueles que demandam maior atenção da Administração**, com necessidade de medidas preventivas robustas e monitoramento contínuo durante toda a execução contratual.

MATRIZ DE RISCO

IMPACTO	Muito alto	5	Médio	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
	Alto	4	Médio	Médio	Alto	Alto	Alto	Alto
	Médio	3	Baixo	Médio	Médio	Alto	Alto	Alto
	Baixo	2	Baixo	Médio	Médio	Médio	Alto	Alto
	Muito baixo	1	Baixo	Baixo	Baixo	Médio	Médio	Médio
			1	2	3	4	5	
			Improvável	Pouco provável	Provável	Muito provável	Altamente provável	
			PROBABILIDADE					